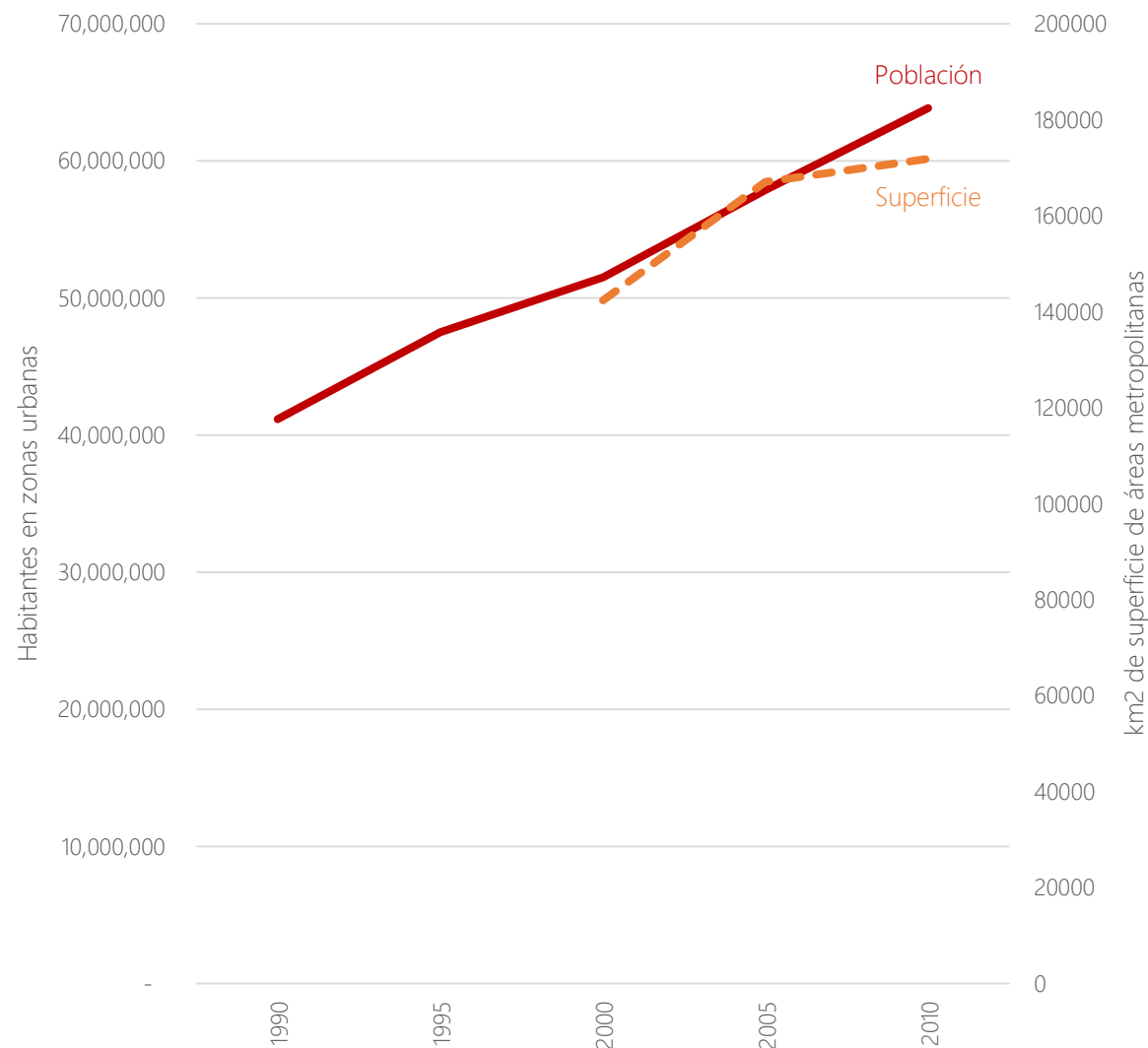




Instituto
Belisario Domínguez
Senado de la República

Instituto Belisario Domínguez
Panorama del alza en el precio de las gasolinas
Coordinación Ejecutiva de Investigación

Población urbana y superficie de las zonas metropolitanas en México



Las ciudades en México han crecido de forma muy importante a consecuencia del cambio demográfico y una política de urbanización y construcción de vivienda activa y consistente, particularmente entre 2000 y 2005.

Fuente: Conapo, Delimitación de las zonas metropolitanas de México

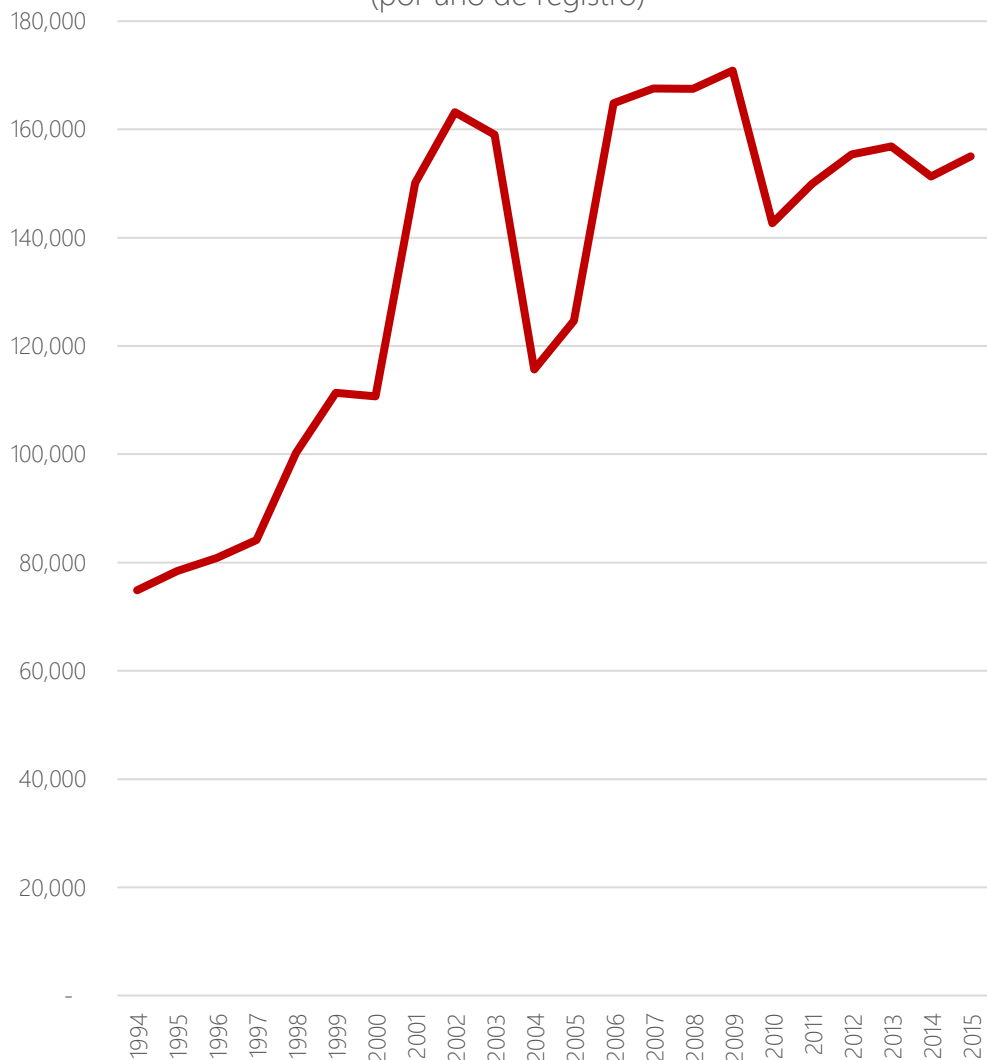
Instituto Belisario Domínguez

Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Camiones para pasajeros públicos registrados en circulación

(por año de registro)



Sin embargo, este crecimiento no fue acompañado de una vigorosa expansión del transporte público de pasajeros.

Fuente: INEGI, Banco de Indicadores Económicos

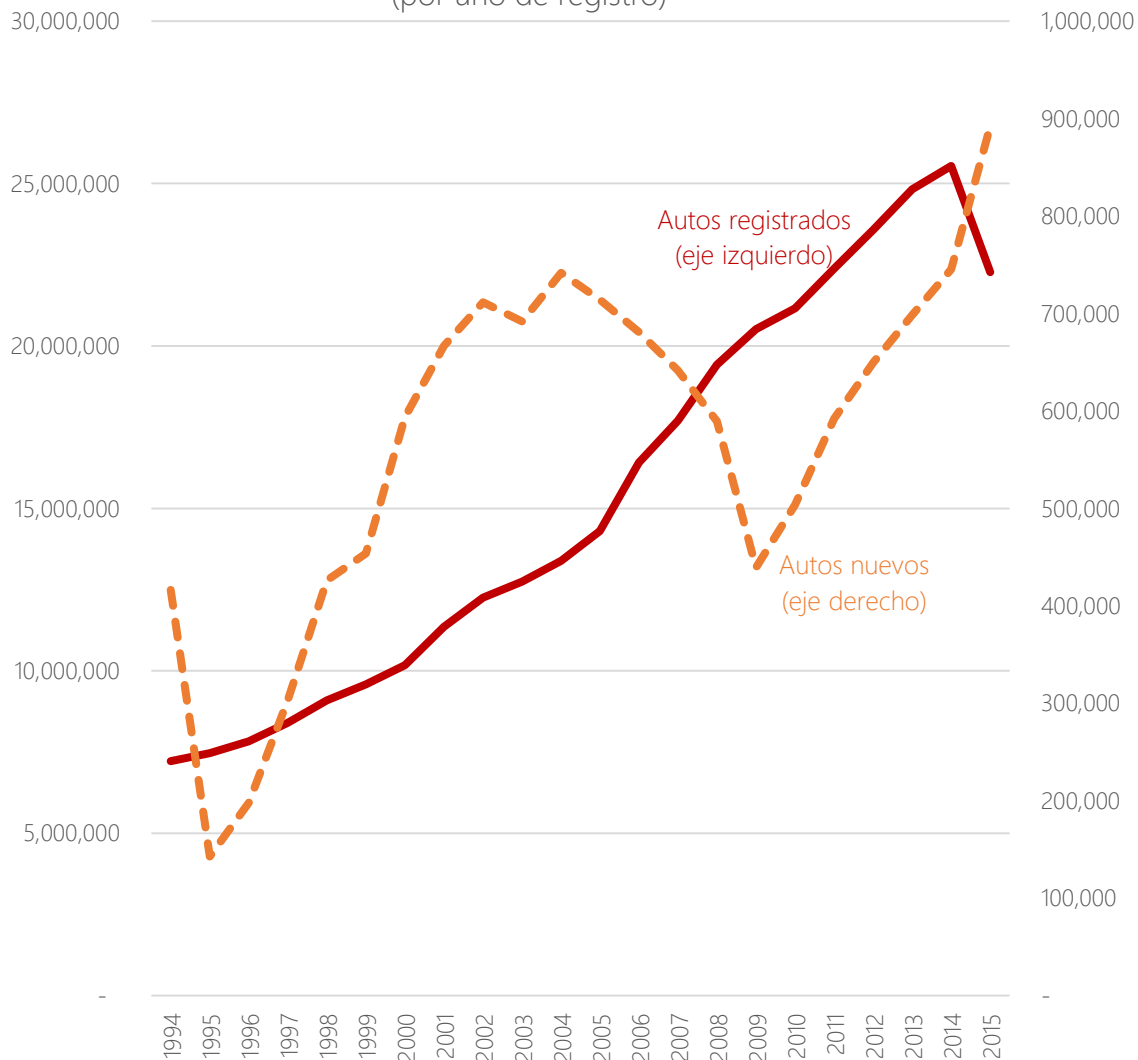
Instituto Belisario Domínguez

Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Automóviles nuevos y automóviles registrados en circulación

(por año de registro)



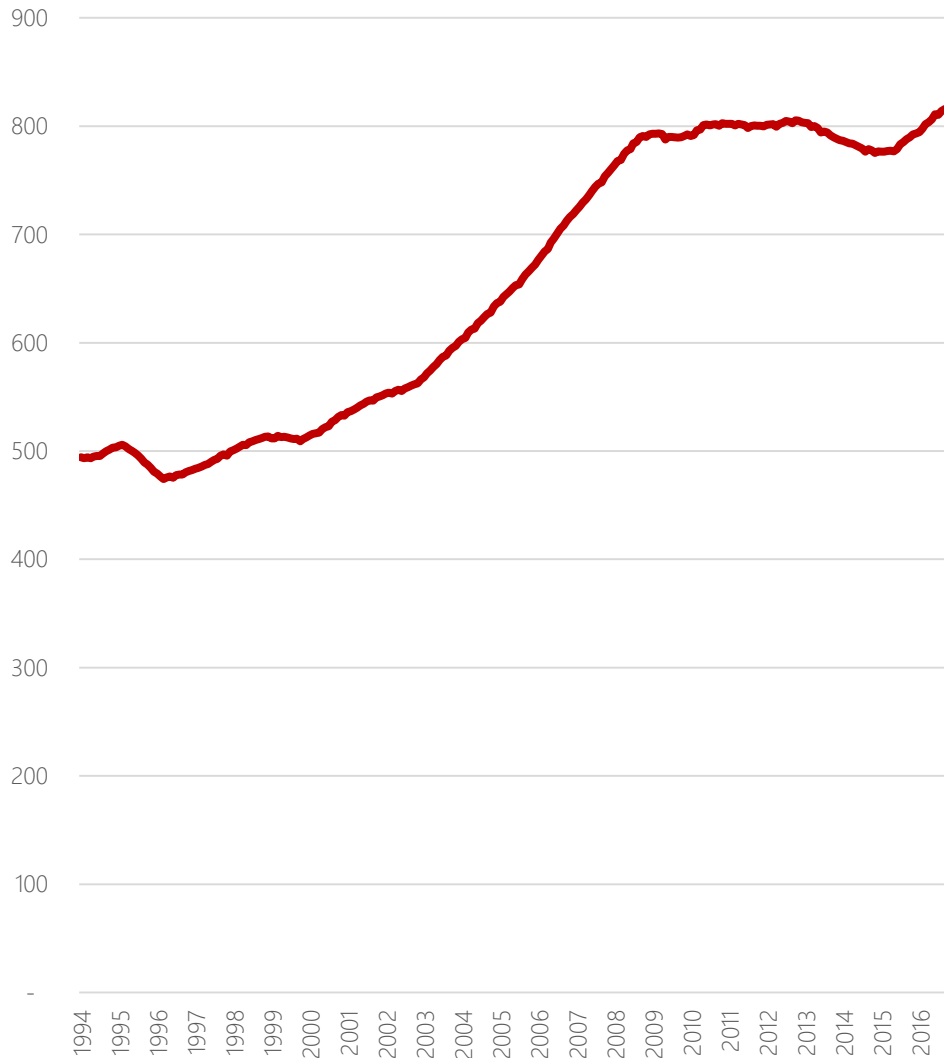
Ante ello, el parque vehicular aumentó de forma considerable como alternativa de movilidad urbana.

Fuente: INEGI, Banco de Indicadores Económicos



Ventas internas de gasolina México

(miles de barriles diarios / promedio anual)



Con el consecuente incremento en la adquisición de gasolinas.

Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

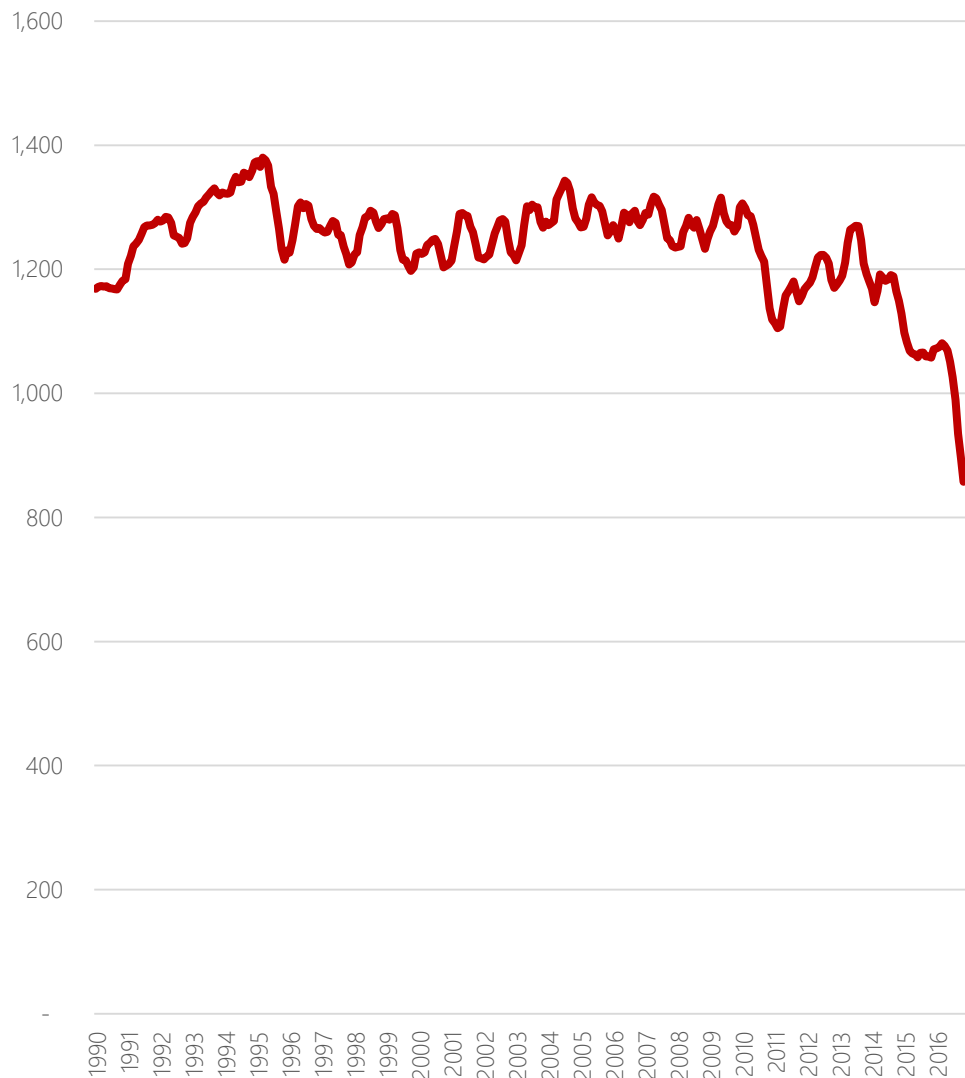
Instituto Belisario Domínguez

Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Producción de las refinerías en México

(miles de barriles diarios / promedio anual)



Desde 1990 prácticamente no ha aumentado la producción de las refinerías en México. Sus inversiones se han destinado a la reconfiguración de sus instalaciones para procesar crudos pesados apenas para mantener su capacidad productiva, mas no para expandirla.

Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

Instituto Belisario Domínguez

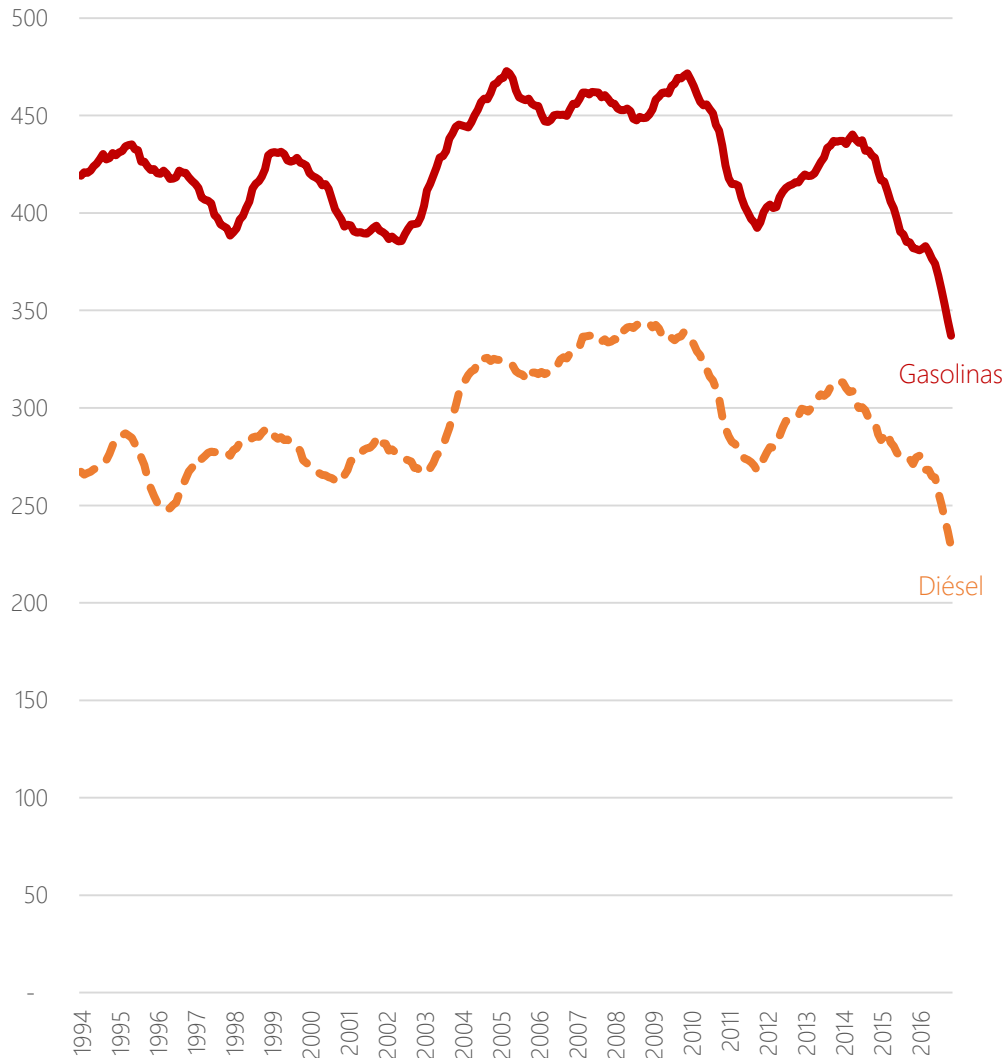
Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Instituto
Belisario Domínguez
Senado de la República

Producción de gasolina y diésel en refinerías de México

(miles de barriles diarios / promedio anual)



Esta falta de inversión adicional en las refinerías trajo como consecuencia una menor capacidad de producción de gasolinas.

Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

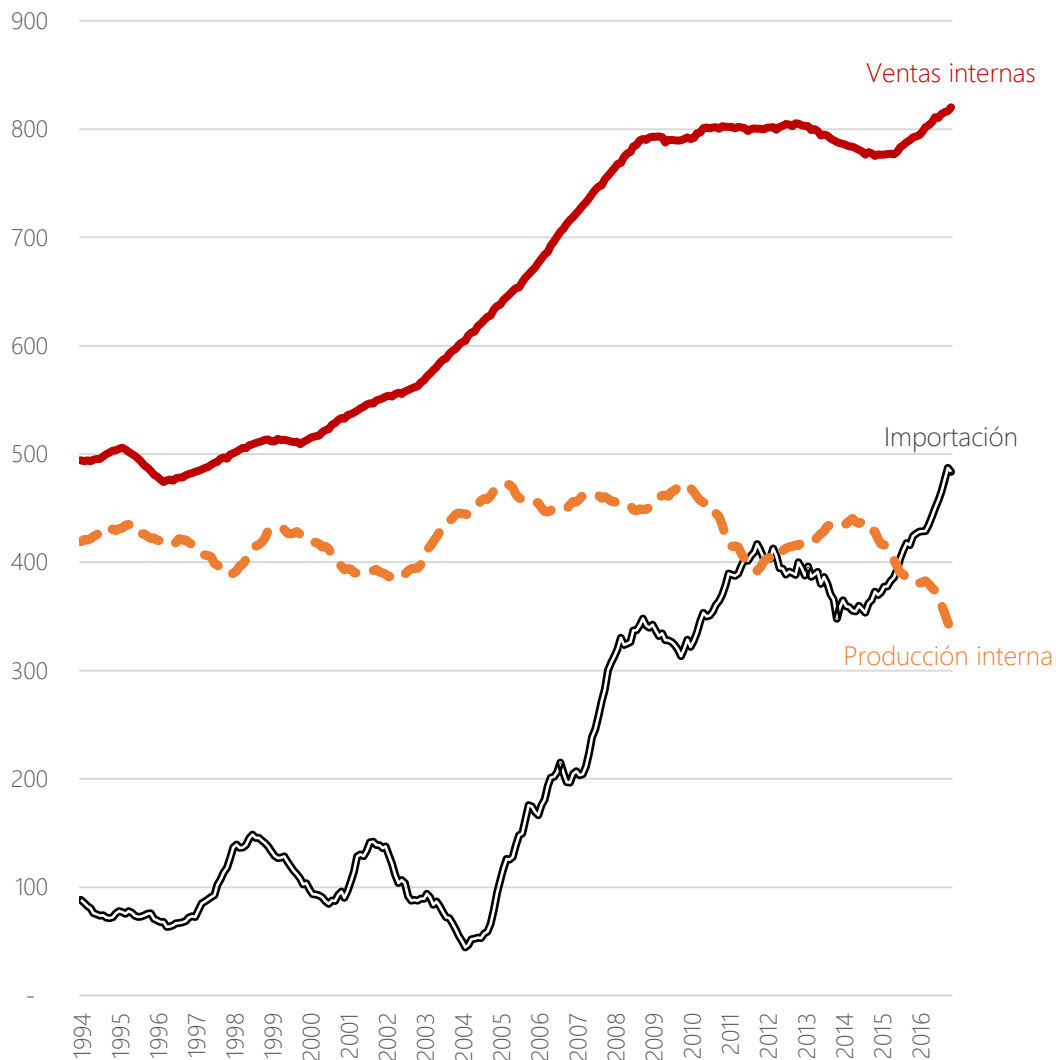
Instituto Belisario Domínguez

Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Producción interna, importación y ventas internas de gasolina México

(miles de barriles diarios / promedio anual)



Ante este panorama, la importación de gasolinas se elevó de forma significativa sin parar desde 2004.

Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

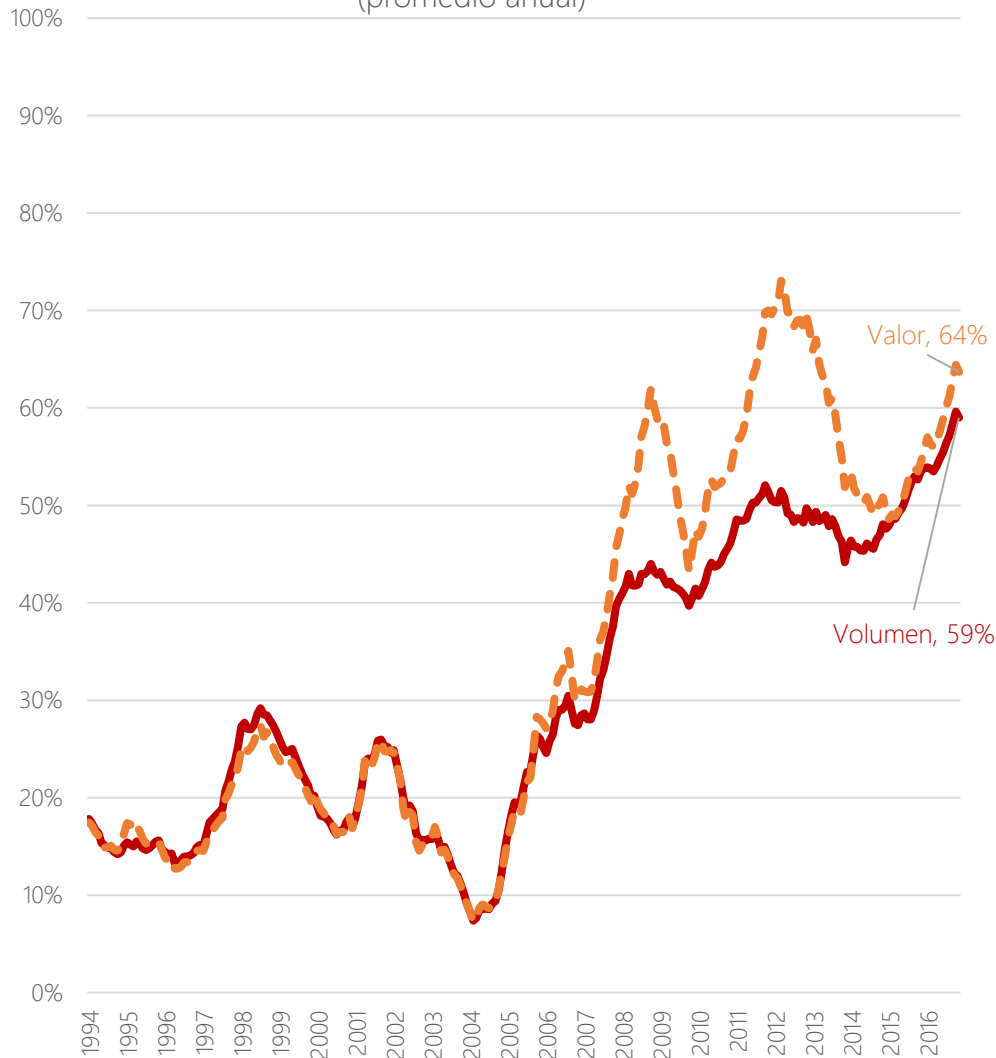
Instituto Belisario Domínguez

Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Importación de gasolina como porcentaje del total de ventas internas en México

(promedio anual)



Consecuentemente, la importación de gasolinas en México ha desplazado a la producción nacional respecto del total de ventas de gasolinas en el país.

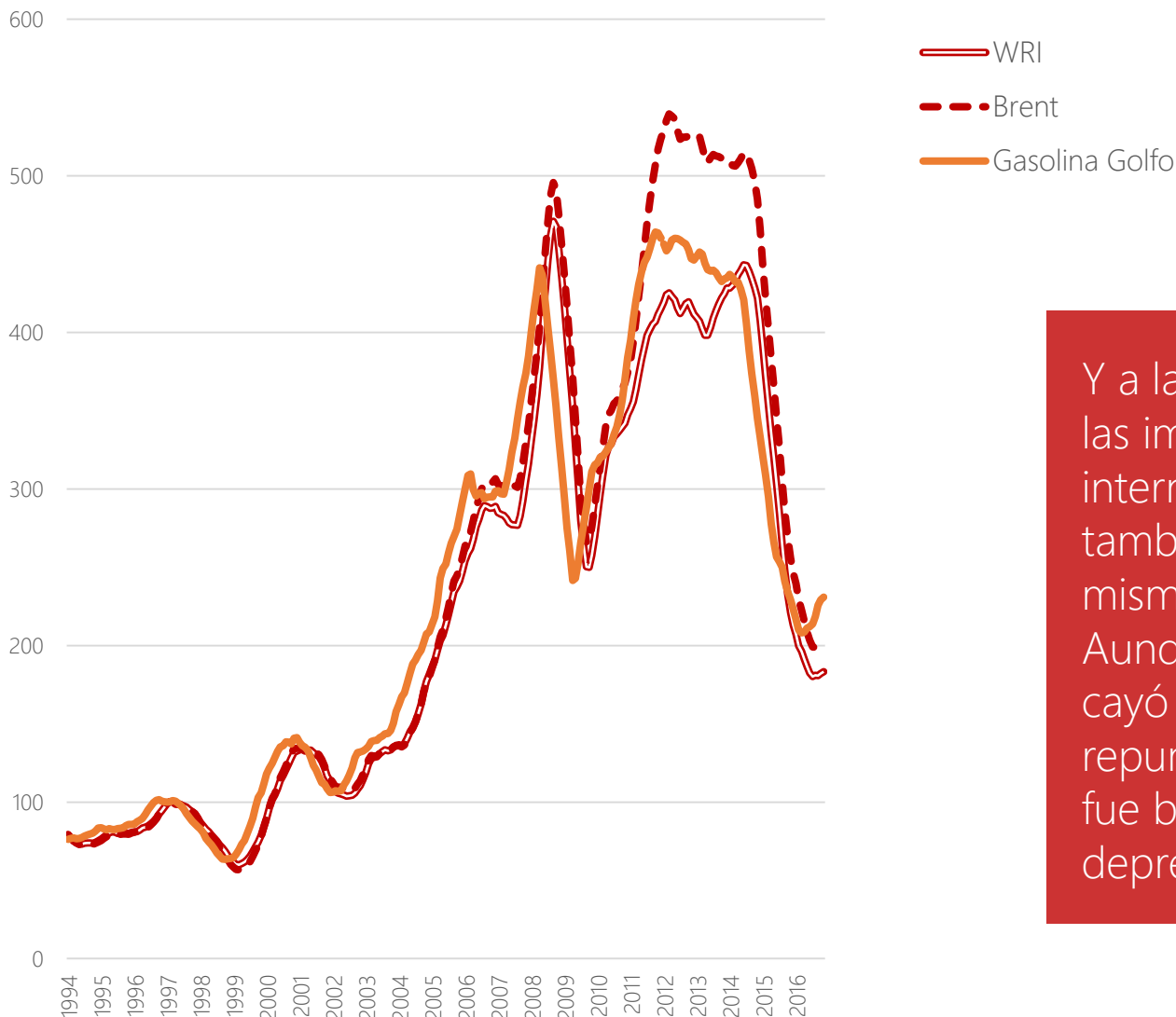
Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

Instituto Belisario Domínguez
Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Precios internacionales del crudo y la gasolina

(índice, promedio anual, ene 1990=100)



Y a la par del crecimiento de las importaciones, los precios internacionales de referencia también aumentaron en el mismo periodo desde 2004. Aunque el precio internacional cayó desde 2014 con un ligero repunte en 2016, este beneficio fue borrado por la depreciación del peso.

Fuente: US Energy Information Administration

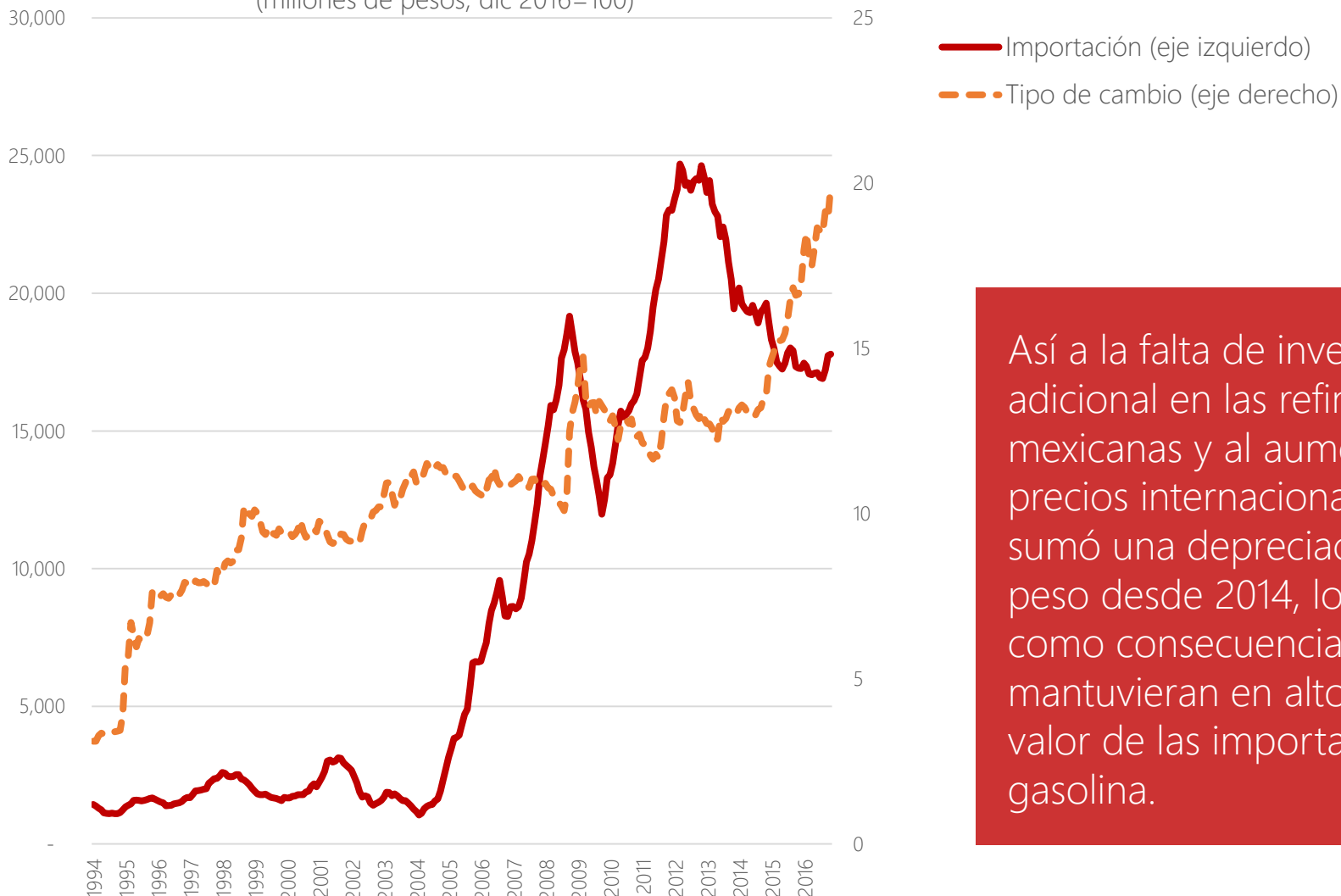
Instituto Belisario Domínguez

Panorama del alza a las gasolinás • 5 de enero de 2017



Valor de las importaciones de gasolina y tipo de cambio en México

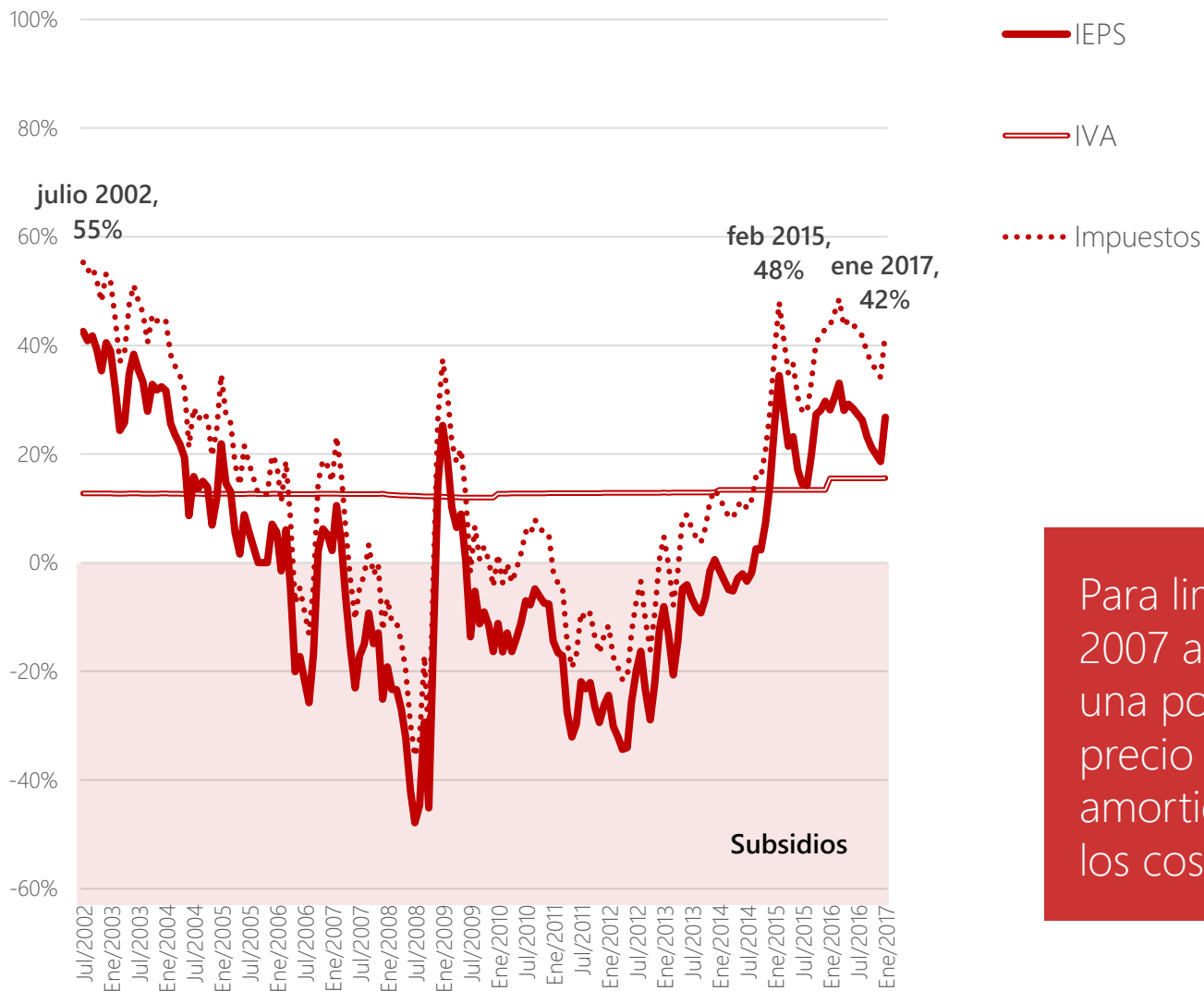
(millones de pesos, dic 2016=100)



Así a la falta de inversión adicional en las refinerías mexicanas y al aumento en los precios internacionales, se sumó una depreciación del peso desde 2014, lo que trajo como consecuencia que se mantuvieran en altos niveles el valor de las importaciones de gasolina.

Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional e INEGI Banco de Indicadores Económicos

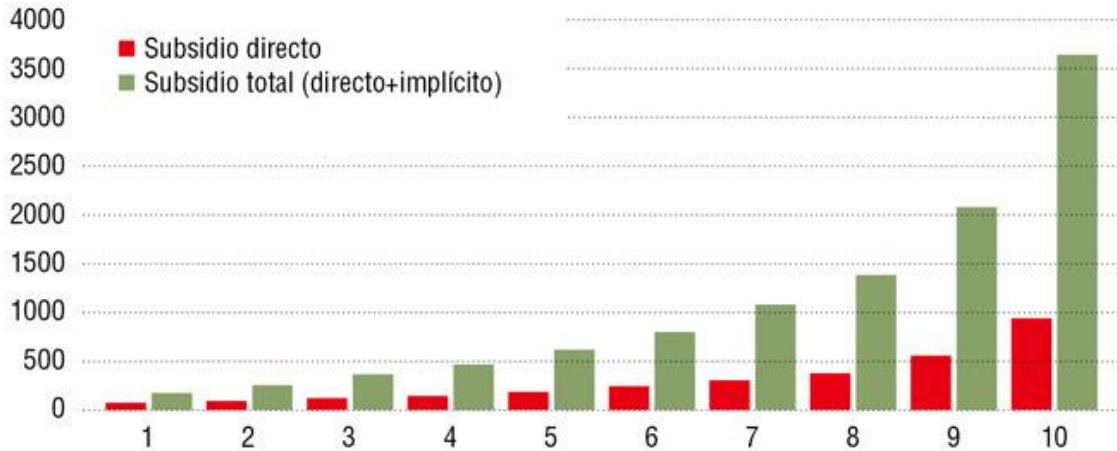
Impuestos como porcentaje del precio final del litro de gasolina magna



Para limitar estos choques, de 2007 a 2014 se llevó a cabo una política de subsidio al precio de la gasolina para amortiguar el incremento de los costos de producción.

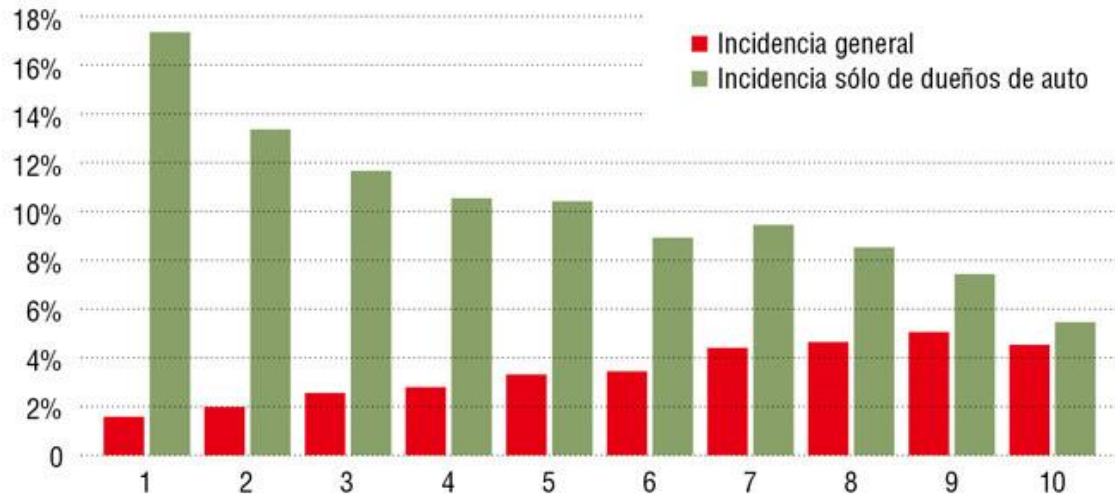
Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

Gráfica 1. Distribución de subsidios a la gasolina (pesos por hogar al trimestre)



Fuente: Elaboración propia con base en ENIGH, INEGI (2010).

Gráfica 2. Incidencia relativa de un impuesto a la gasolina (% respecto al gasto total)



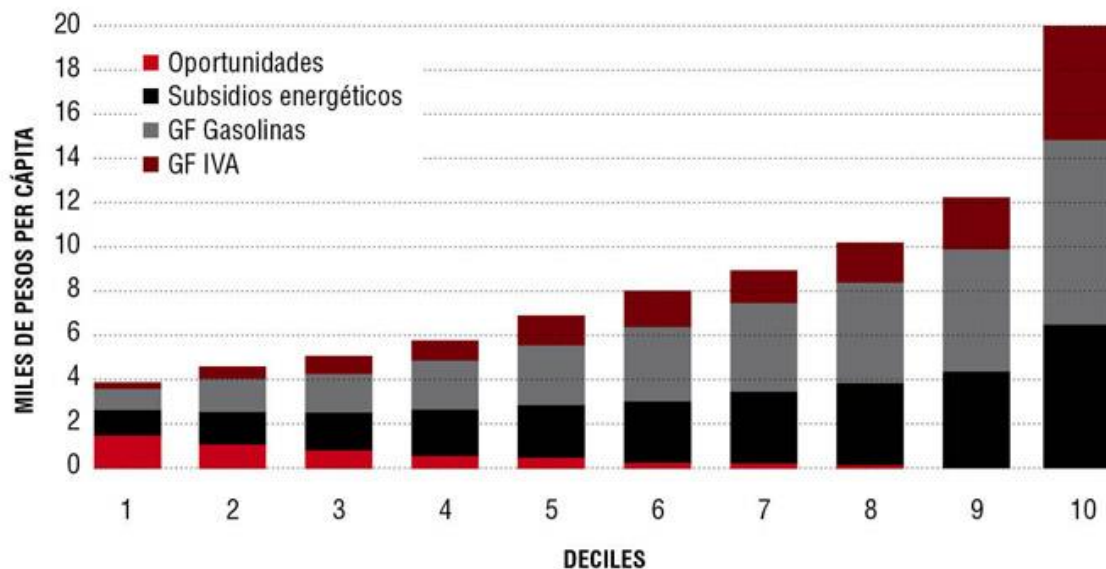
Fuente: Elaboración propia con base en ENIGH, INEGI (2010).

No obstante, cabe señalar que la estructura de los subsidios a la gasolina era profundamente regresiva al beneficiar principalmente a los hogares con mayores ingresos.

Fuente: Antón Sarabia, A y Hernández Trillo, F., "Los pobres y la gasolina" en Nexos, 1 de septiembre de 2013.



Gráfica 3. Distribución de transferencias de Oportunidades, subsidios energéticos y gasto fiscal en gasolinas e IVA: 2010-2012

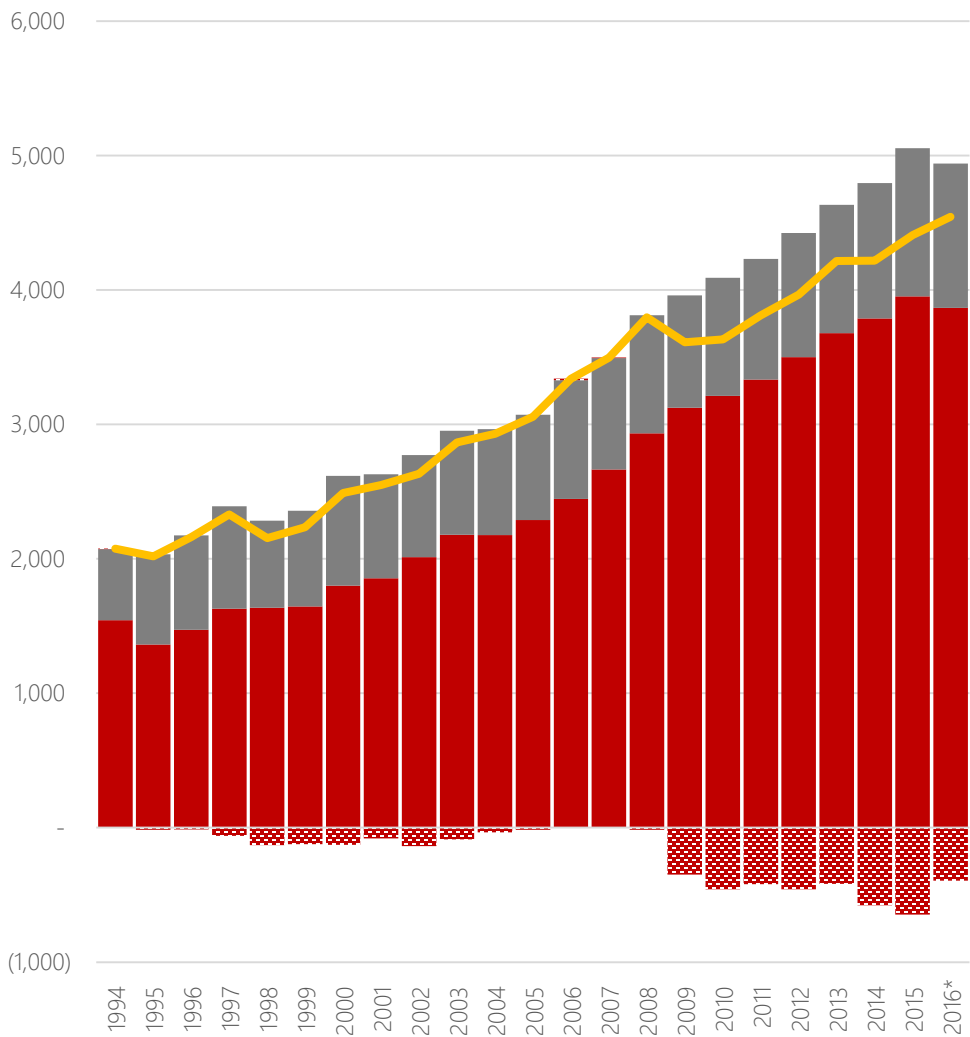


Fuente: Estimaciones del autor a partir de ENIGH 2010. GF = gasto fiscal. El valor estimado del subsidio y GF a gasolinas corresponde a 2012.

Los subsidios energéticos en general y a las gasolinas en particular llegaron a sobrepasar por mucho los recursos destinados para programas emblemáticos de superación de la pobreza.

Fuente: Scott, John, "Subsidios regresivos" en Nexos, 1 de junio de 2013.

Gastos presupuestarios (miles de millones de pesos de 2016)



- Balance presupuestario
- Gasto no programable
- Gasto programable
- Ingresos presupuestarios

Por su parte, los gastos presupuestarios han aumentado de forma muy importante en términos reales, no así los ingresos. Ello ha provocado que el déficit presupuestario sea cada vez más alto.

* Estimado

Fuente: SHCP, Estadísticas Oportunas de las Finanzas Públicas

Instituto Belisario Domínguez

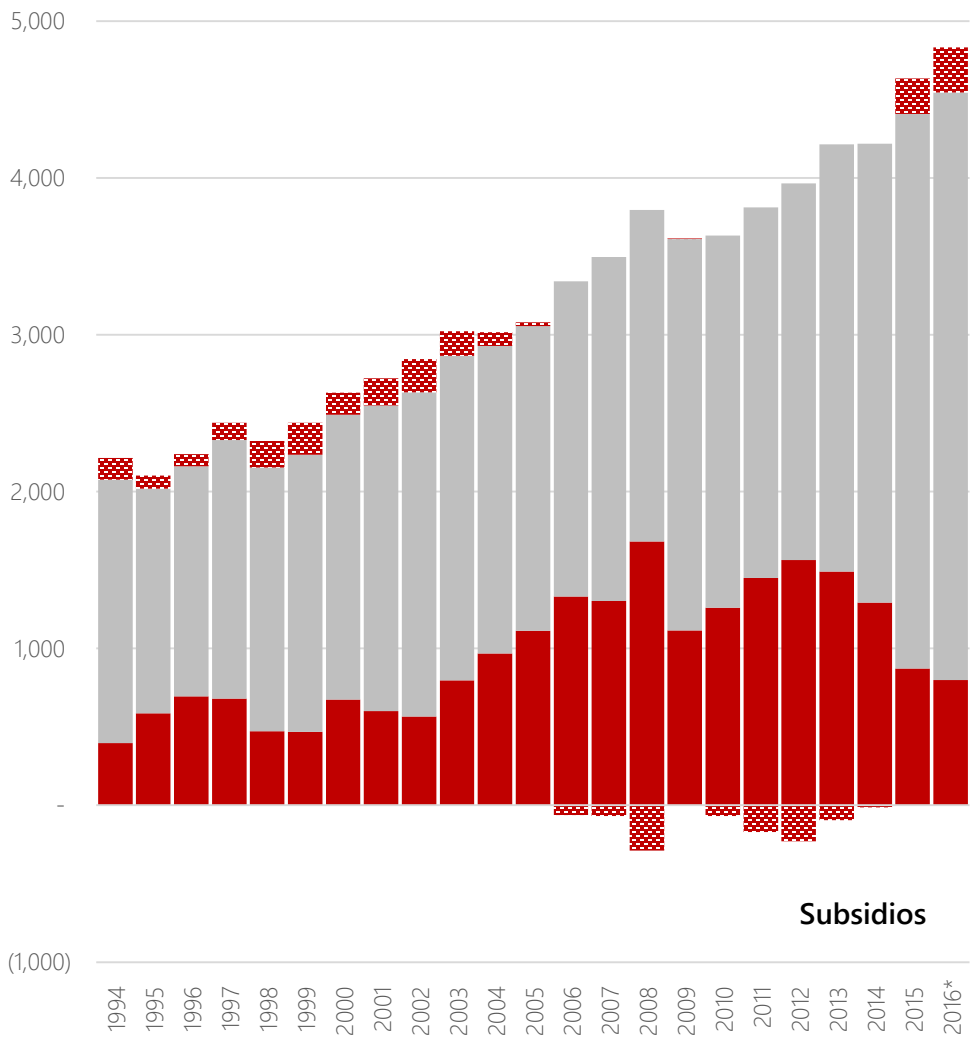
Panorama del alza a las gasolinas • 5 de enero de 2017



Instituto
Belisario Domínguez
Senado de la República

Ingresos presupuestarios

(miles de millones de pesos de 2016)



- IEPS gasolinas y diesel
- No petroleros (sin IEPS de gasolinas)
- Petroleros

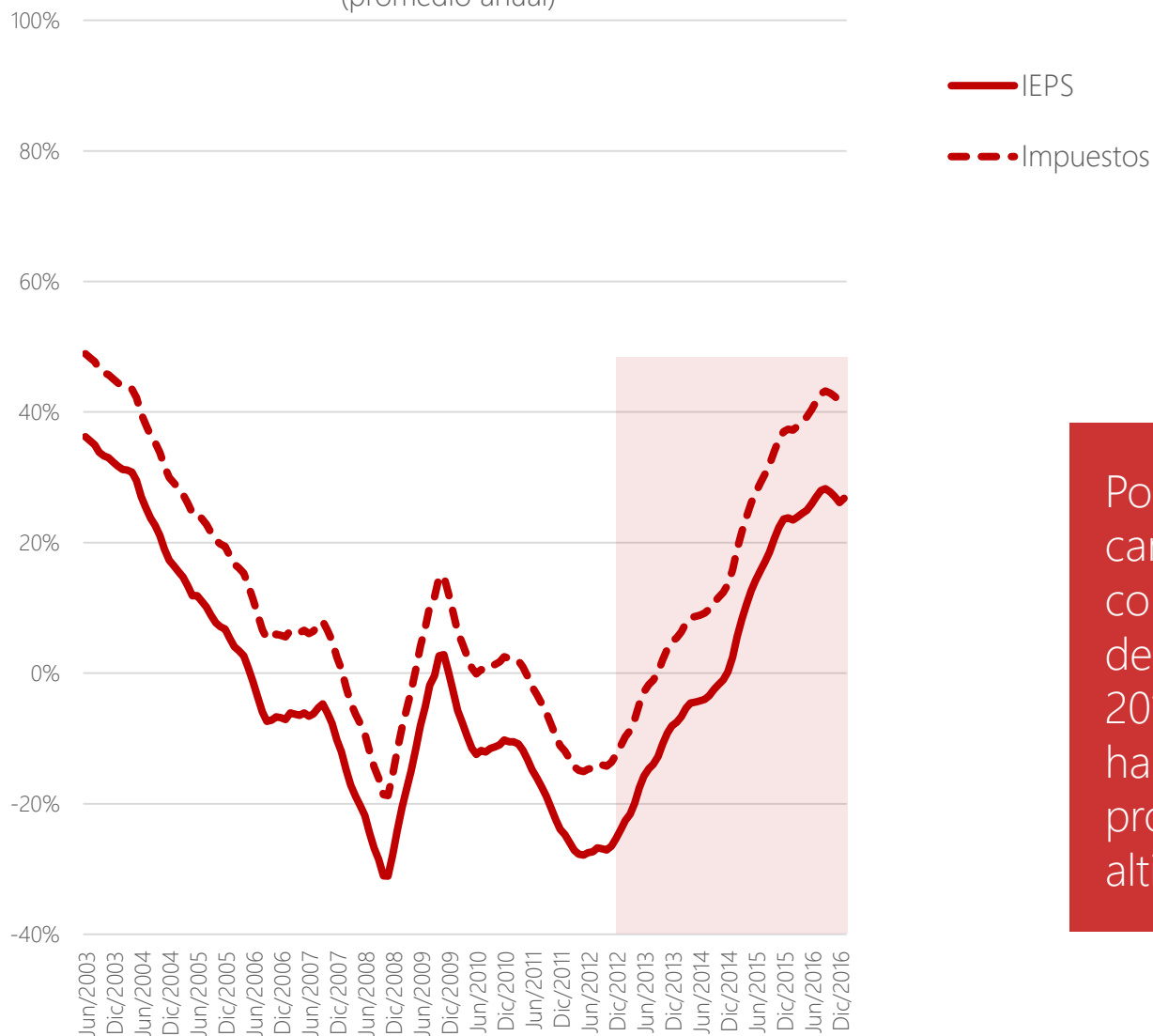
Los Impuestos Especiales para la Producción de Servicios en gasolinas han pasado de ser un subsidio al precio de las gasolinas a un ingreso que compensa las presiones presupuestarias.

Subsidios

* Estimado
Fuente: SHCP, Estadísticas Oportunas de las Finanzas Públicas



Impuestos como porcentaje del precio final del litro de gasolina magna (promedio anual)

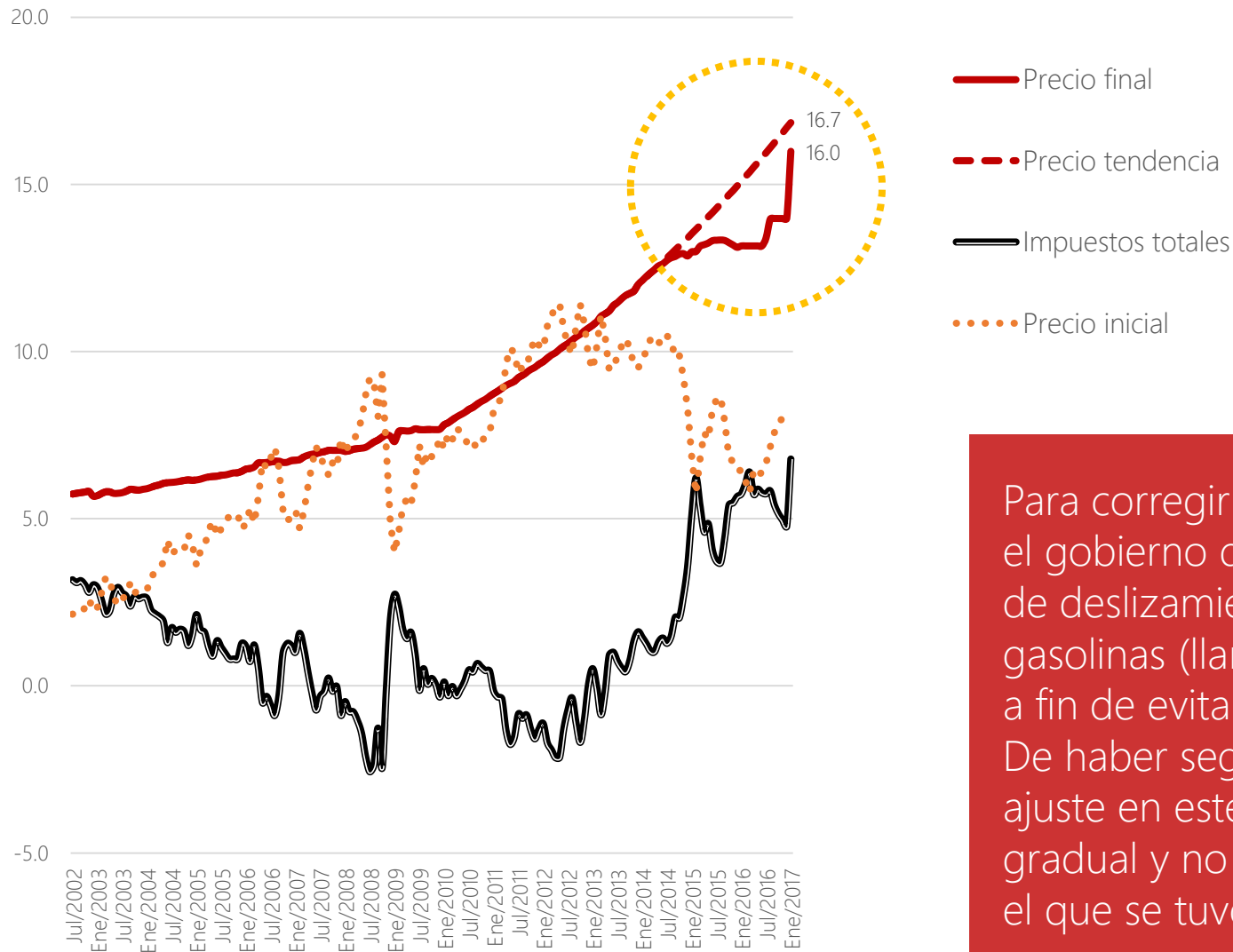


Por ello, desde 2012 se inició un cambio en la tendencia del cobro del IEPS hasta desaparecer el subsidio en 2014 y aumentar la recaudación hasta mantener un nivel promedio de 25% con ligeros altibajos entre 2015 y 2016.

Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

IEPS y precio por litro de gasolina magna, 2002-2017

(pesos mexicanos)

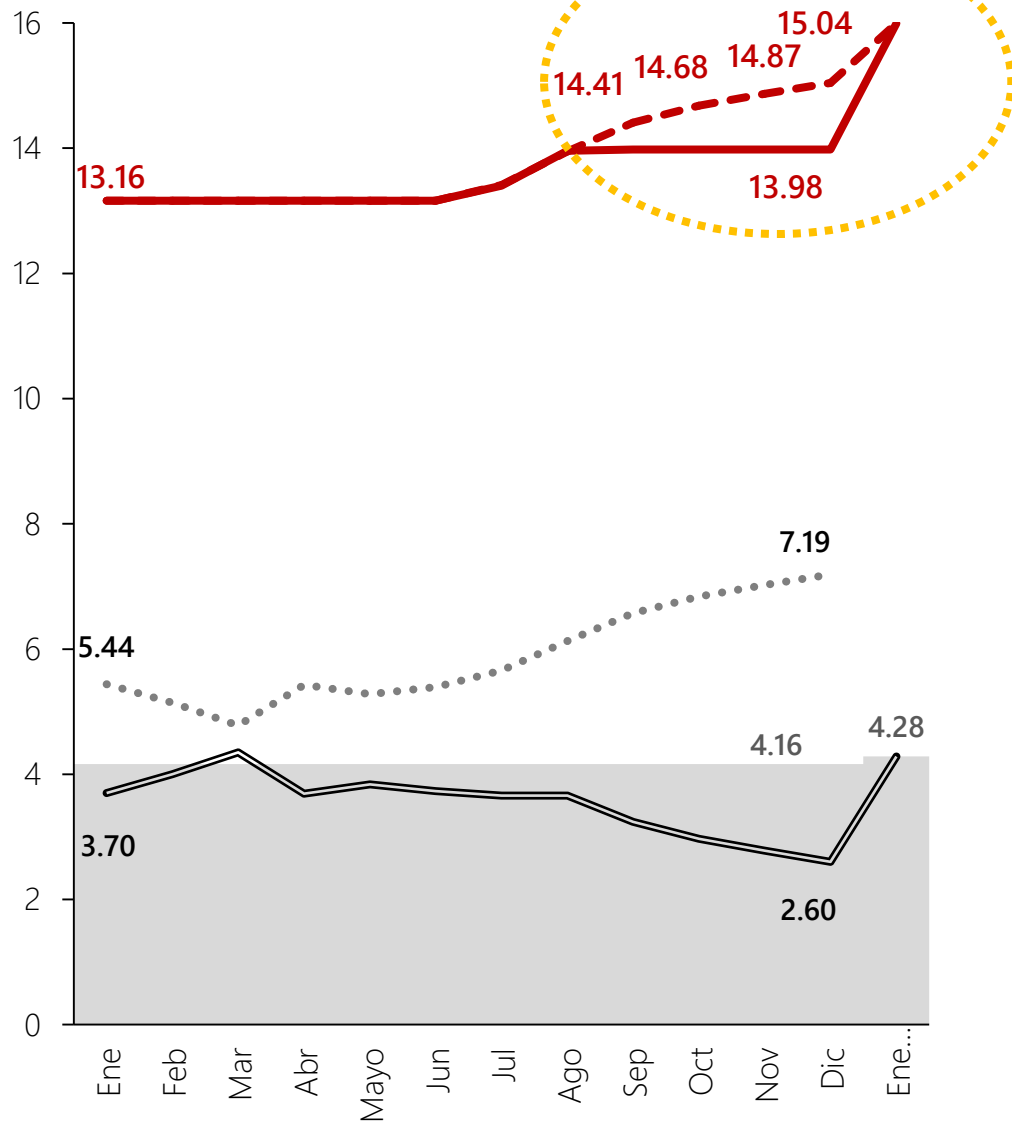


Para corregir el precio, hasta 2014 el gobierno dispuso una política de deslizamiento del precio de las gasolinas (llamados "gasolinazos") a fin de evitar un ajuste abrupto. De haber seguido esta política, el ajuste en este periodo habría sido gradual y no uno abrupto como el que se tuvo que dar en 2017.

Fuente: PEMEX, Base de Datos Institucional

IEPS y precio por litro de la gasolina Magna 2016-2017

(pesos mexicanos)

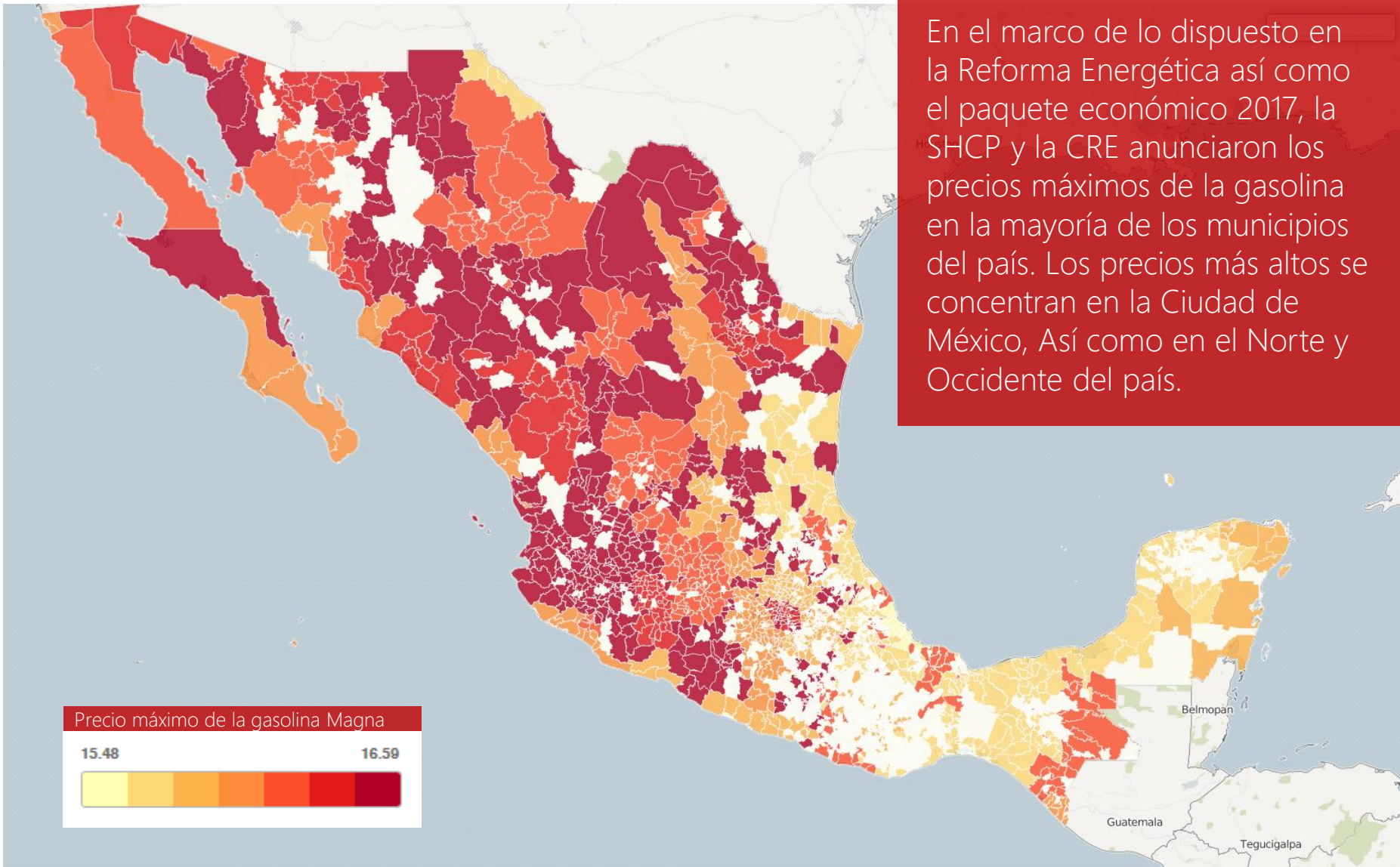


- Cuota Fija de IEPS
- Precio Máximo sin cuota complementaria
- Precio Máximo
- Precio de referencia internacional
- IEPS recaudado por litro

No obstante lo anterior, en 2016 el Congreso aprobó una política de topes máximos a los precios de las gasolinas, por lo que el IEPS efectivamente recaudado (2.6 pesos por litro para diciembre de 2016) fue menor a lo previsto originalmente en la ley de ingresos (4.16 pesos por litro). De esta forma, el aumento en el IEPS a 4.28 en 2017 fue 65% mayor impactando en el precio al consumidor.

Fuente: Estimaciones de la DGFI del Instituto Belisario Domínguez

En el marco de lo dispuesto en la Reforma Energética así como el paquete económico 2017, la SHCP y la CRE anunciaron los precios máximos de la gasolina en la mayoría de los municipios del país. Los precios más altos se concentran en la Ciudad de México, Así como en el Norte y Occidente del país.



Fuente: Elaboración propia con datos de la CRE, "Precios máximos de los combustibles vigentes para enero 2017", *Comunicado*, 27 de diciembre de 2016.

El alza reciente de los precios de la gasolina obedecen a una serie de decisiones desafortunadas:

1. Tener una política de vivienda que privilegió el crecimiento de las manchas urbanas sin la consecuente inversión en transporte público.
2. Privilegiar el uso del automóvil, no invertir en mayor capacidad de refinación y subsidiar el precio de las gasolinas ante el aumento en los precios internacionales y el tipo de cambio.
3. No corregir los niveles de gasto público.
4. Abandonar en 2014 la política de deslizamiento del precio de la gasolina orillando a la necesidad de hacer un ajuste abrupto.
5. Incluir topes máximos en el ejercicio 2016 que provocaron un precio de las gasolinas insostenible al no corregir el gasto.
6. Adelantar la liberalización del precio de las gasolinas sin corregir la ausencia de infraestructura para la distribución y sin controles para evitar abusos.



Las alternativas de política pública pueden ser:

1. Promover la inversión en transporte público y políticas urbanas integradas e incluyentes.
2. Aumentar las inversiones para la refinación de gasolinas en México y al tiempo de hacer eficiente su producción y distribución.
3. Redistribuir el gasto público de forma productiva y orientado a reducir las brechas de desigualdad en el ejercicio de derechos.
4. Retomar la política de deslizamiento gradual del precio de la gasolina o asumir los costos sociales de la liberalización.
5. Establecer controles efectivos para evitar abusos y robo de combustibles.



Instituto
Belisario Domínguez
Senado de la República

Instituto Belisario Domínguez
Panorama del alza en el precio de las gasolinas
Coordinación Ejecutiva de Investigación