



Junta de Enlace en Materia Financiera

Características y perspectiva de la administración tributaria en los municipios

Dr. Gabriel Purón Cid

Centro de Investigación y Docencia Económicas, A.C. (CIDE)

Preguntas clave del panel

- ¿El Convenio de Coordinación Fiscal (Aportaciones y Participaciones), es suficiente para atender las crecientes demandas sociales en los municipios?
- ¿El modelo de administración tributaria municipal es el adecuado para atender sus necesidades?
- ¿Las alternativas para fortalecer el modelo de administración tributaria en los municipios?
- ¿Las contribuciones locales son suficientes? ¿Son justas? ¿Son equitativas? ¿Atienden al principio de legalidad? ¿Son viables?
- ¿Cómo conceptualizar a los tributos en el marco de las políticas públicas?
- ¿Cómo han evolucionado las políticas públicas en materia de administración tributaria

Administración de los recursos públicos



Presupuesto, Contabilidad, Tesorería, SIAF, Gestión de Recursos Humanos, Gestión de Inmuebles, Adquisiciones, Endeudamiento, PbR-SED, etc.

Recetas para una Mejor Administración Tributaria

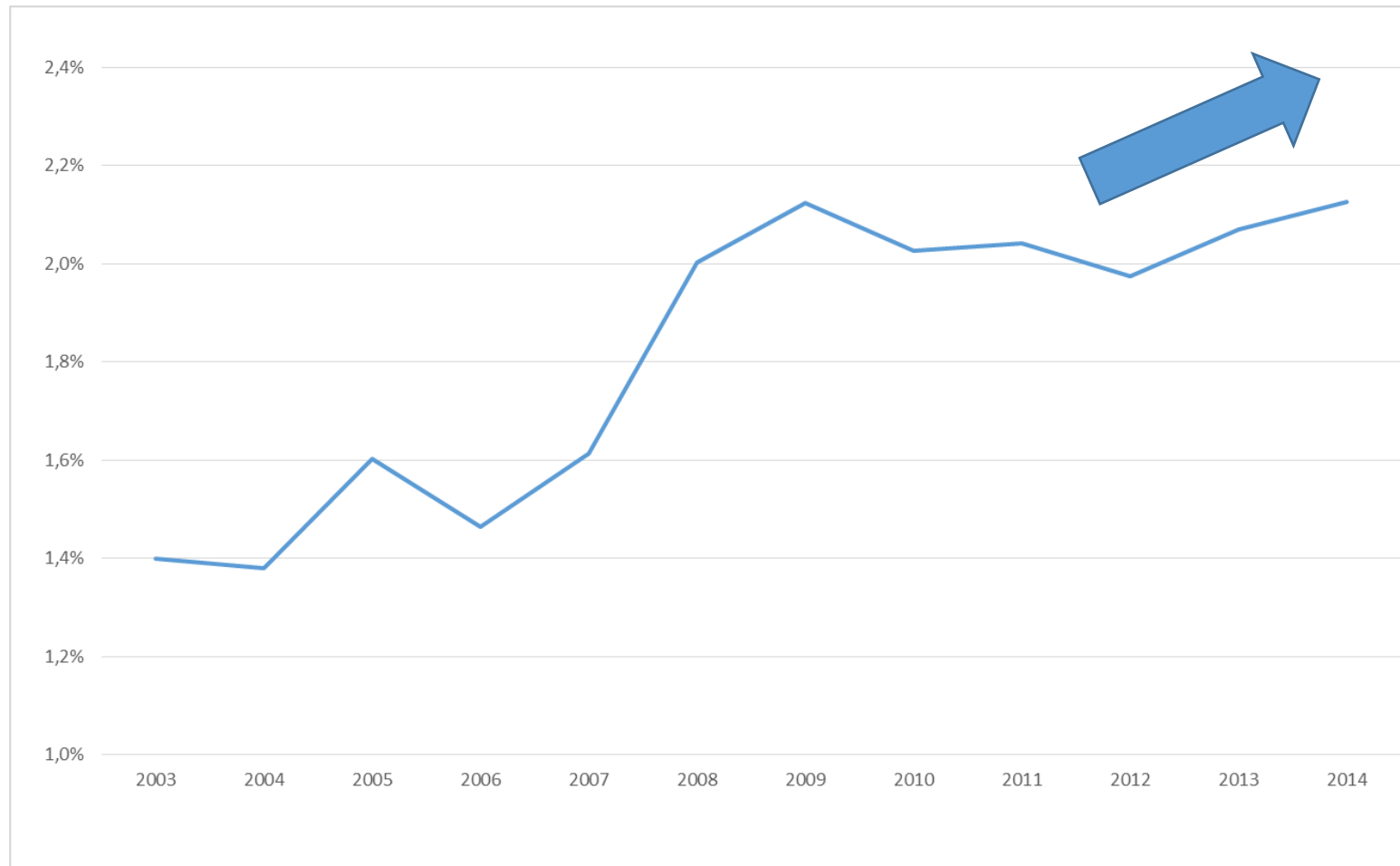
- Integralidad del padrón de contribuyentes de los impuestos locales
- Número único de identificación tributario (asociado al SAT)
- Sistemas de detección de riesgos
- Sistemas y políticas de cumplimiento voluntario
- Calidad de los sistemas de declaración en línea
- Diagnóstico:
 - Morosidad
 - Fallas en los mecanismos de detección y penalidades
 - Fallas en los mecanismos de pago voluntario
- Grado de veracidad de la información declarada (detección de fraude)
- Procesos y calidad de las auditorías
- Funciones de cobranza administrativa y mecanismos judiciales de resolución de disputas
- Desempeño: eficiencia, transparencia y rendición de cuentas de la administración tributaria
- Nivel de bancarización en el cobro de impuestos
- Colaboración entre los gobiernos municipales y estatal en mejorar la administración tributaria

Ojo: Cuidado con la CONFIANZA CIUDADANA

- Los ciudadanos y los negocios no están contentos con el desempeño del gobierno...
- No hay confianza en el gobierno de ningún tipo debido a escándalos de corrupción, ineficiencia, injusticia, despotismo, crimen organizado, malos servicios, poca calidad del gobierno...
- ¿Y quieren que paguemos impuestos?

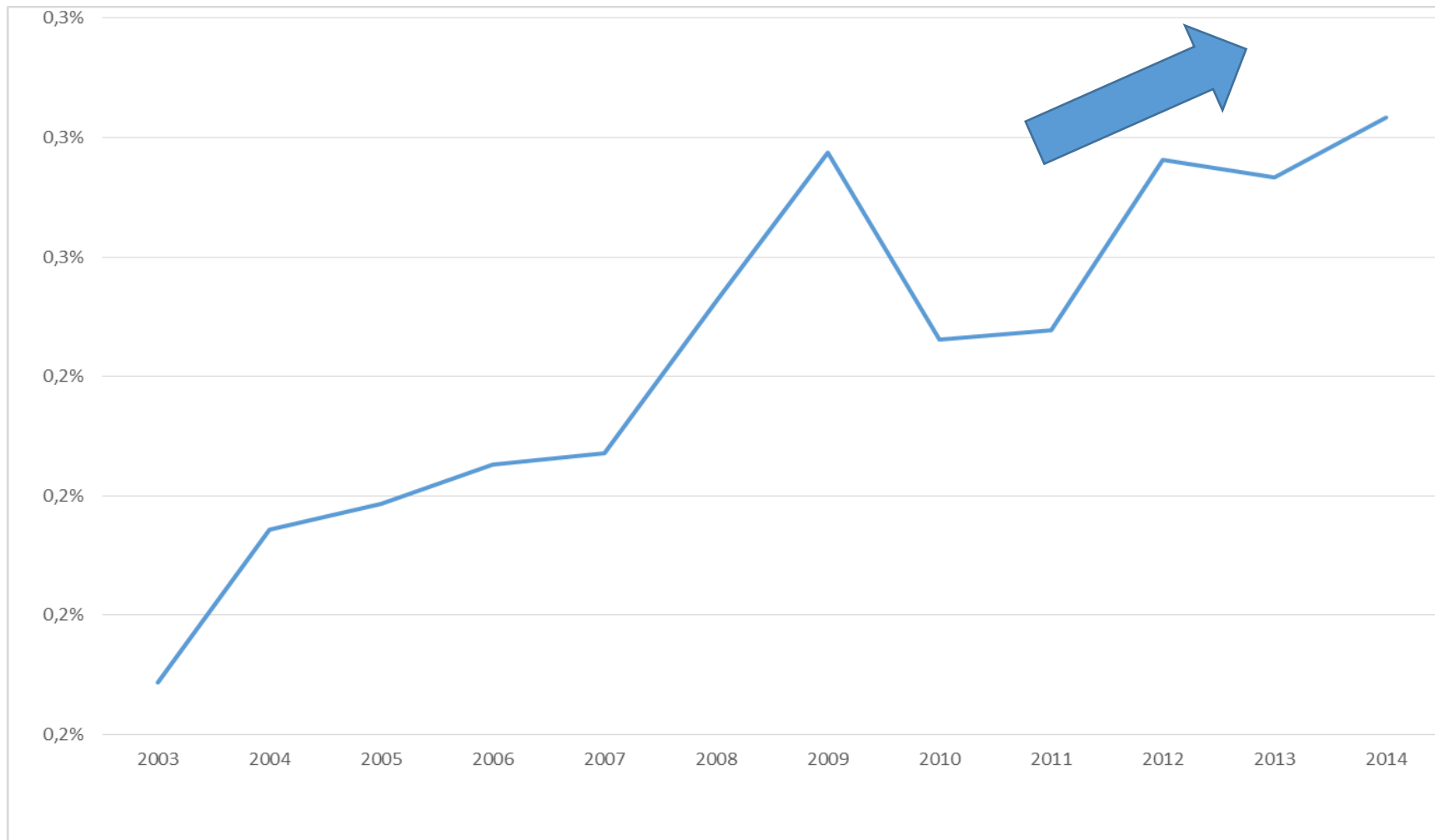


Aportaciones y Participaciones en los Municipios en Guanajuato (% PIBE)



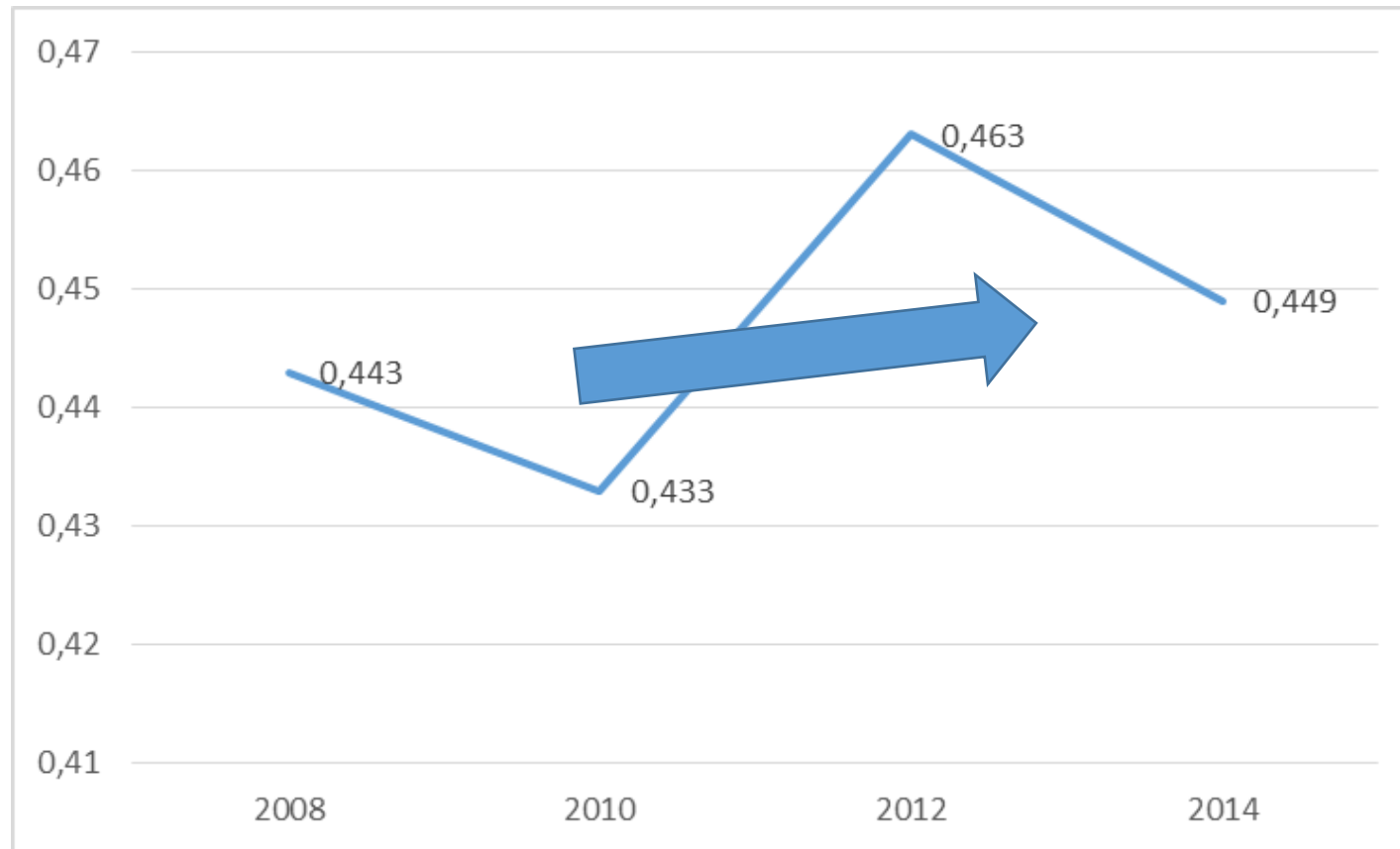
Fuente: INEGI. SIMBAD.

Recaudación de Impuestos en los Municipios de Guanajuato (% PIBE)



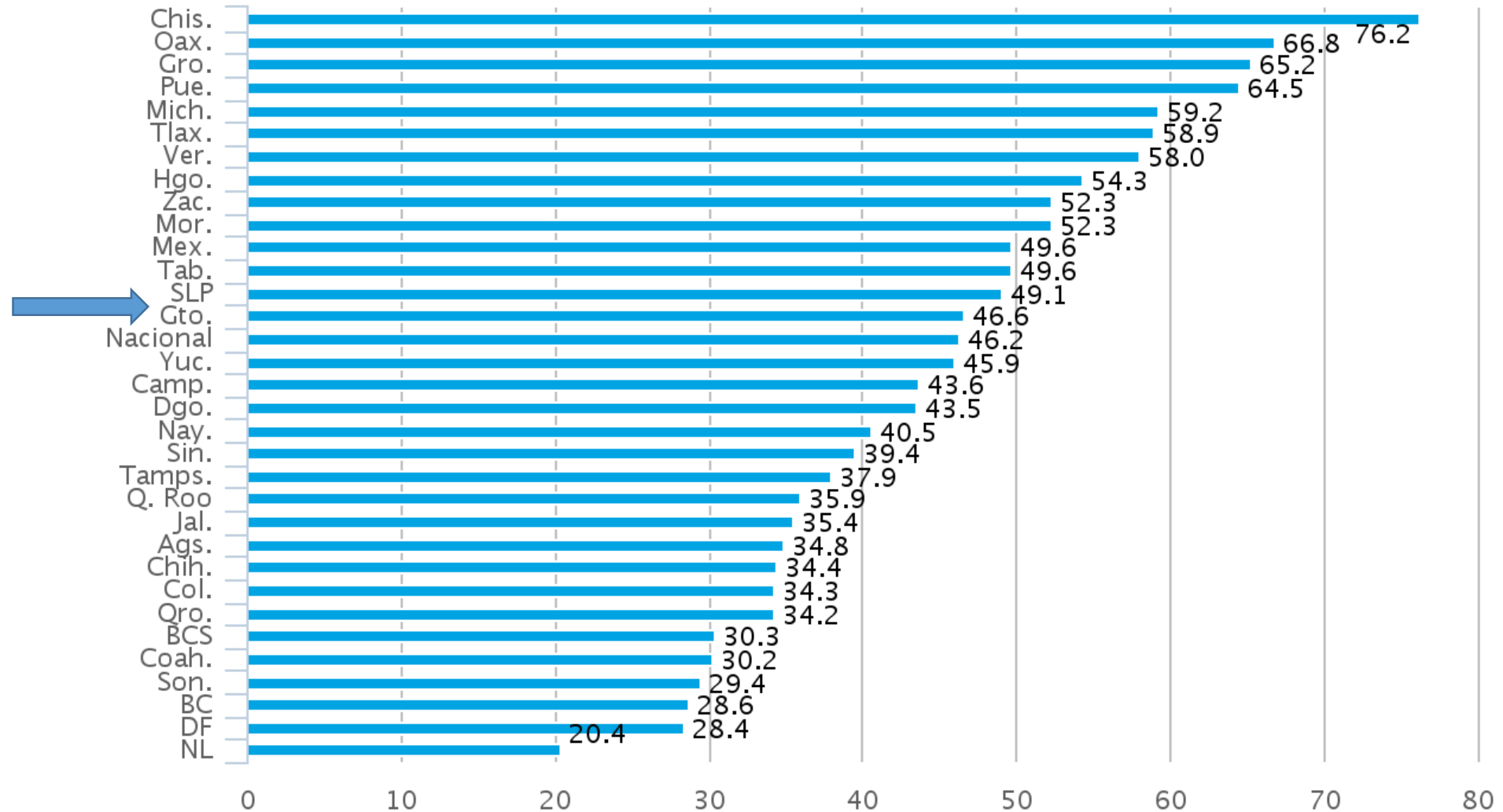
Fuente: INEGI. SIMBAD.

Gini del ingreso disponible de los hogares per cápita



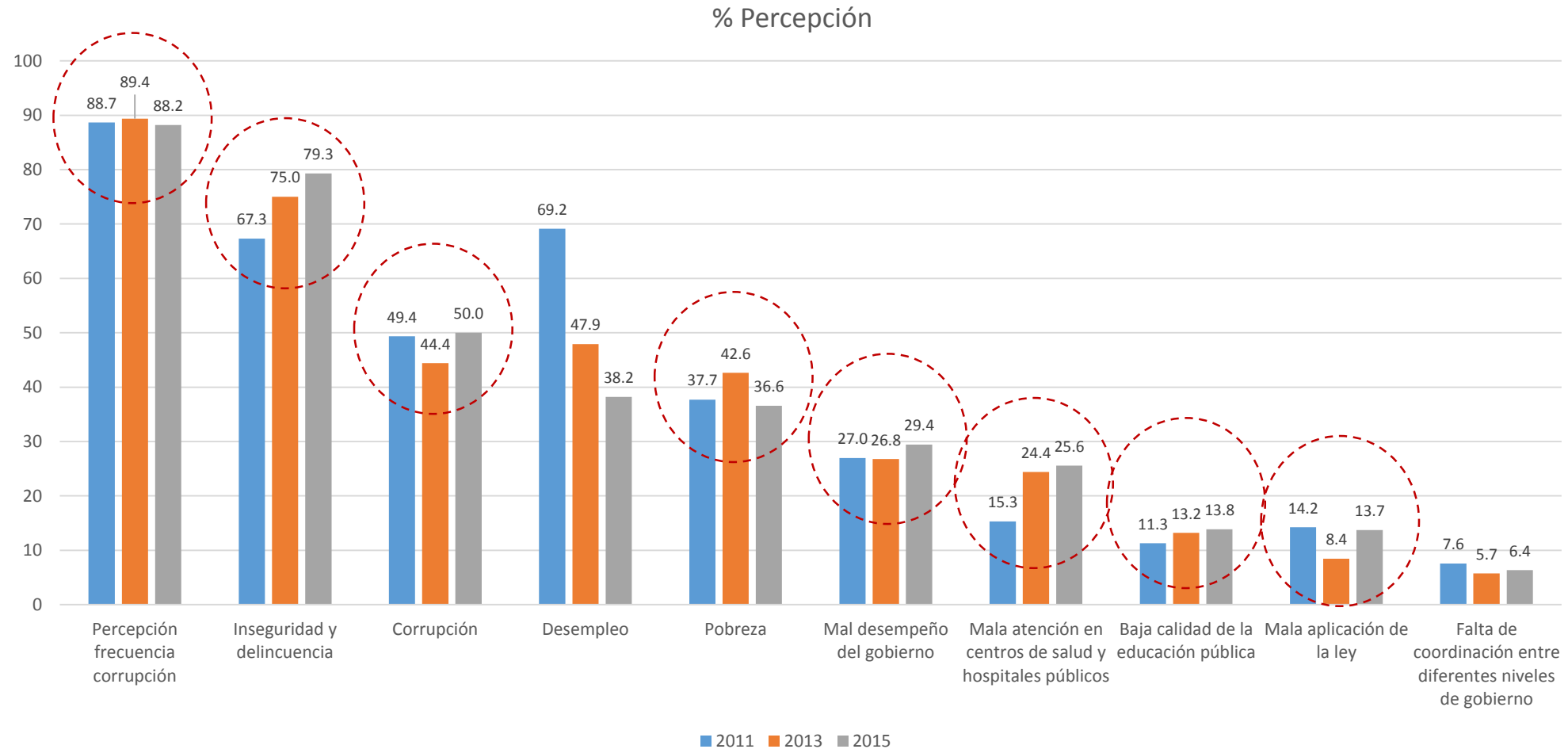
Fuente: INEGI. Indicadores de Bienestar por entidad federativa.

Tasa de Pobreza, % población



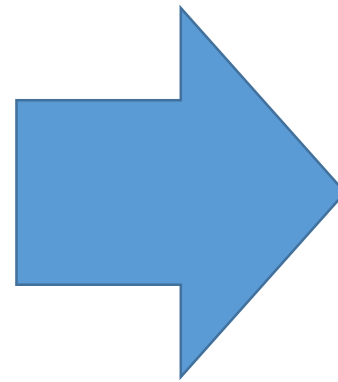
Fuente: INEGI. Indicadores de Bienestar por entidad federativa.

Percepción ciudadana sobre problemas importantes en Guanajuato



Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2011, 2013 y 2015.

Los componentes de la administración de las finanzas públicas deben servir como instrumentos efectivos para alcanzar un mejor desarrollo, productividad e igualdad entre los ciudadanos y negocios de la entidad



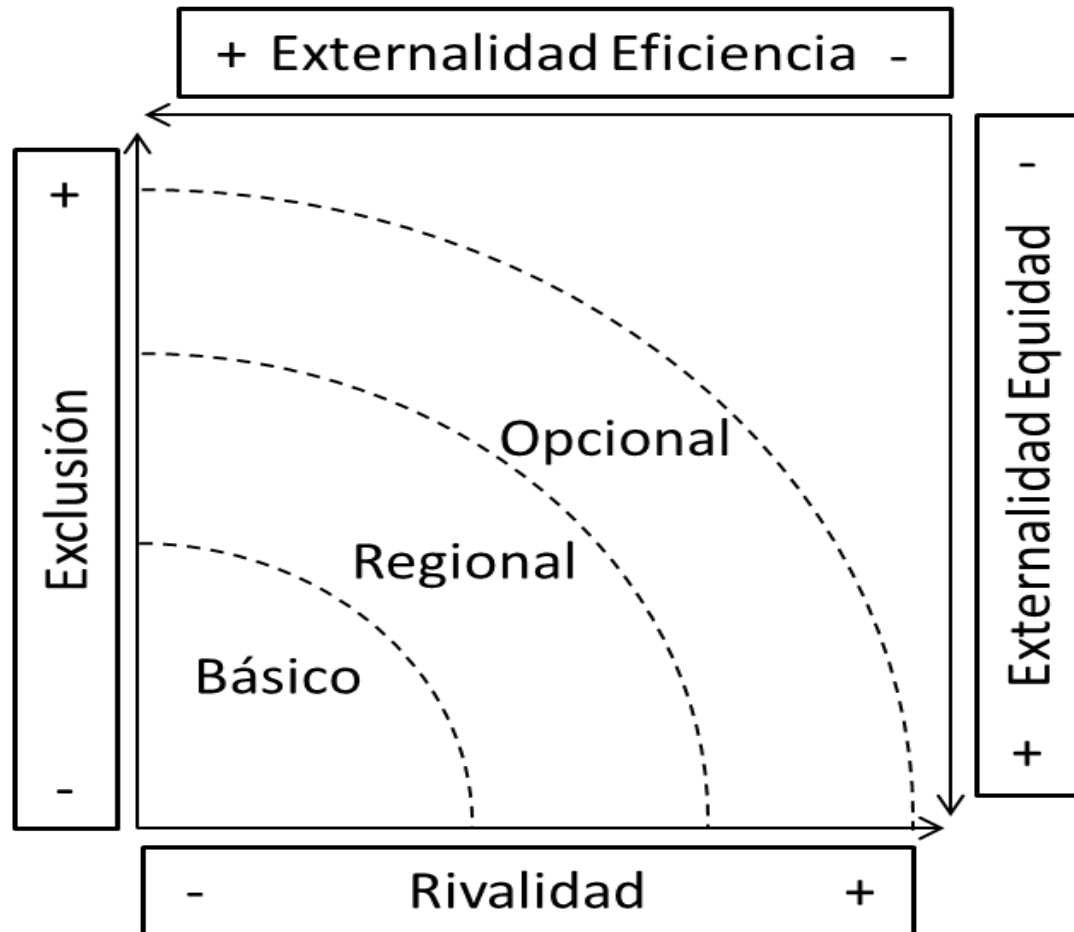
Análisis Integral

Tabla 1. Clasificación de bienes y servicios públicos en gobiernos locales

(Adaptado de LGF, 2008)

		Rivalidad →		
← Exclusión	Bienes Públicos			
		Bajo	Medio	Alto
	Bajo	Alumbrado, señales de tránsito y en calles y avenidas, parques y reservas, defensa civil, salud pública, seguridad pública (e.g. cámaras de seguridad), y funciones democráticas, representatividad y regulatorias	Caminos de poco uso, veredas, trotapistas y ciclovías	Remediación de contaminación, bioseguridad (control de pestes y plantas nocivas) y remoción de grafiti de espacios y edificios públicos
	Medio	Protección de inundaciones	Áreas deportivas comunes, áreas de conveniencia pública y paradas de autobús	Caminos de uso frecuente, promoción del turismo, desarrollo económico
Alto	Museos y galerías (actividades culturales)	Bibliotecas públicas, Instalaciones deportivas, instalaciones y avenidas públicas de recreación	Puertos, aeropuertos, transporte público, suministro de agua, tratamiento de aguas residuales, cementerios, manejo de residuos sólidos, estacionamientos públicos, cines y vivienda públicos	
				Bienes Privados

Evaluación de programas, proyectos, servicios y bienes públicos



Básico

Alumbrado público, calles y señales de tránsito, parques y reservas. La categoría básica comprende los bienes o servicios públicos basados por lo general son estándares nacionales y producen externalidades positivas extensivas en toda la comunidad.

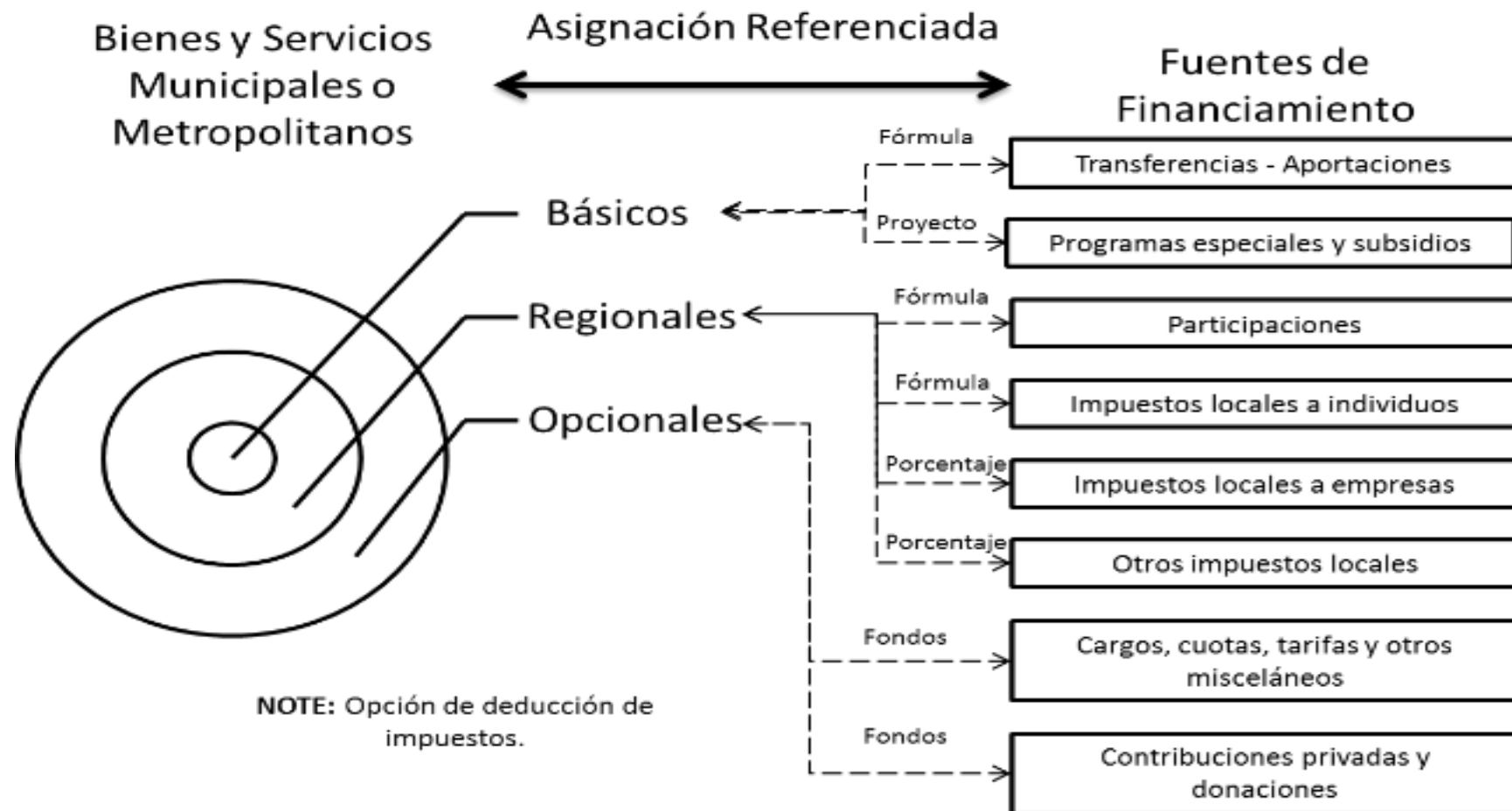
Regional

Canchas públicas, aseos públicos, vías de autobuses, carreteras locales de alto uso, el turismo, la promoción y el desarrollo económico. Comprende bienes y servicios cuasi-públicos que corresponden necesidades sociales y vocaciones económicas regionales produciendo externalidades positivas directas a ciertos grupos de individuos y empresas en la comunidad, pero con beneficios indirectos a toda la región

Opcional

Bibliotecas públicas, puertos, aeropuertos, transporte público, suministro de agua, aguas residuales, recolección de basuras, cementerios, aparcamientos, cines y vivienda. Implica bienes y servicios cuasi-públicos o privados con externalidades positivas focalizadas a algunos individuos o empresas de la comunidad.

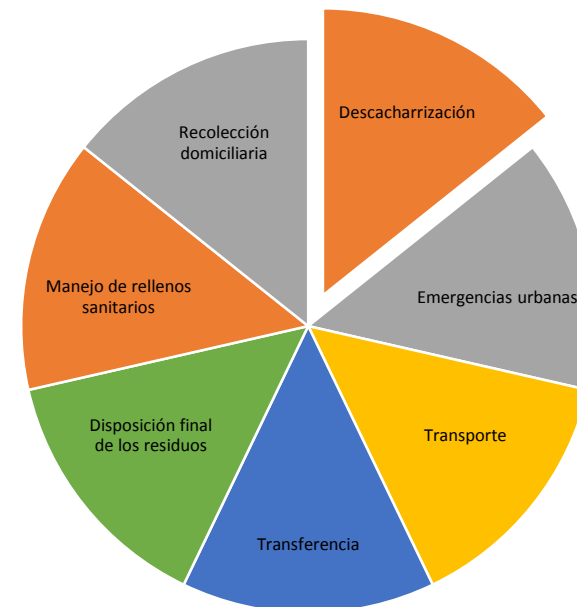
Evaluación de financiamiento: Asignación referenciada (earmarking)



Caso del manejo de residuos sólidos de la Ciudad de Guadalajara

Composición del bien o servicio “público”

- La naturaleza "pública" y el efecto de las externalidades positivas varían conforme a la forma y estructura en cómo se proveen los bienes y servicios públicos o cuasi-públicos (composición del servicio).



Evaluación del proyecto: Composición y estructura del servicio



Financiamiento actual del servicio de RSU en Guadalajara

Externalidades	Componente del Servicio Público	Tipo Financiamiento	Gobierno		Privados		Hogares		Base de negociación del contrato		
			Ingresos	Costos	Ingresos	Costos	Ingresos	Costos			
- ↑ Externalidades ↓ +	Opcional	Tratamiento	Privado	-0-	-0-	\$1,661.6	n.d.	n.d.	n.d.	\$531,8 Propina pagada	\$1,661,6 Posible ingreso anual de Caabsa
	Regional	Recolección domiciliaria	Privado	-0-	\$376.3	\$376.3 + \$531.8	n.d.	n.d.	\$531.8 + Predial		
		Rellenos sanitarios	Privado	-0-	n.d.	n.d.	n.d.	-0-	-0-	\$102,9 Cantidad pagada a Caabsa para disp. final	
		Disposición Final	Privado	-0-	\$102.9	\$102.9	n.d.	-0-	n.d.		
		Transferencia	Público	-0-	n.d.	n.d.	n.d.	-0-	n.d.		
	Básico	Transporte	Público	-0-	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.		
		Descacharrización	Público	n.d.	n.d.	-0-	-0-	-0-	-0-	\$376,3 Cantidad pagada a Caabsa en total	
		Atención ciudadana	Público	n.d.	n.d.	-0-	-0-	-0-	-0-		
		Emergencias urbanas	Público	n.d.	n.d.	-0-	-0-	-0-	-0-		

* Con base en un estudio de Castillo Berthier (2012) realizado en la Ciudad de México el gasto de un hogar por concepto de propinas asciende en promedio anual a \$500 pesos anuales. Según la Encuesta Laboral y de Corresponsabilidad Social (ELCOS) del INEGI (2012), la ZMG presenta poco más de un millón de hogares (1'063,640). Por lo que el costo anual de este servicio por parte de los hogares y ciudadanos de la zona metropolitana asciende a \$531.8 millones de pesos aproximadamente. Héctor Castillo Berthier (2012). Basura y Sociedad, *Nueva Era*, Vol. 3 y (1990). La Sociedad de la Basura. Caciquismo urbano en la ciudad de México, Instituto de Investigaciones Sociales, Cuaderno de Investigación Social Núm. 9, UNAM.

Muchas Gracias

Dr. Gabriel Purón Cid

Centro de Investigación y Docencia Económicas, A.C.

Octubre, 2016